



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### Biroul permanent al Senatului

Bp. 481 / 22.10.2024

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

INTRARE Nr. 6222  
IEȘIRE  
Ziua 15 Luna 10 2024

### AVIZ

### referitor la propunerea legislativă pentru completarea

Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

(b481/24.09.2024)

### Biroul permanent al Senatului

568 / 4.11.2024

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale (b481/24.09.2024)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.10.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr. 86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- există o contradicție între argumentele din expunerea de motive, care pledează pentru realizarea unei reforme administrativ-teritoriale, și prevederile propunerii legislative, care vorbește despre comasarea administrativ-teritorial în mod voluntar. La acest moment, nu există premisele necesare pentru realizarea unei comasări voluntare a unităților administrativ-teritoriale (UAT), și nici capacitate administrativă;
- actuala structură administrativ-teritorială este una puțin corelată cu principiile de dezvoltare promovate la nivelul cadrului strategic european, fiind o structură

birocrată, deoarece implică un număr mare de instituții publice, mai ales în ceea ce privește proiectele regionale. Apoi, implementarea proiectului este una dificilă, întrucât sunt implicate instituții care pot avea păreri sau dinamică diferite în diferite procese de implementare, astfel că nu pot fi realizate proiecte de anvergură. Un alt element important se referă la faptul că, mai ales în contextul schimbărilor climatice, este solicitată din ce în ce mai mult o abordare integrată la nivelul politicilor publice, dar și pentru implementarea acestora. În ceea ce privește proiectele care vizează infrastructură și utilități publice, actuala structură administrativă nu este de natură să asigure o masă critică la nivelul proiectului care să susțină proiectul pe viitor;

- abordarea vizată de propunerea legislativă nu poate influența semnificativ un proces coerent de descentralizare. Acesta vizează creșterea cotelor în cazul comunelor de la 47% la 72% și scăderea acestora în cazul județelor de la 13% la 12%. Deși acest demers ar putea fi considerat motivant pentru anumite UAT – uri, procesul ar fi unul lent și necorelat cu prevederile actualei perioade de programare sau cu PNRR. UAT-urile de comună, în special, au beneficiat în anul 2023 de 800,0 milioane lei destinate finanțării cheltuielilor privind drumurile județene și comunale și de 6.505,9 milioane lei pentru echilibrarea bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, pentru finanțarea cheltuielilor aferente funcționării serviciilor publice de salvare acvatică-salvamar și a posturilor de prim ajutor pe plajele cu destinație turistică. În anul 2024, suma alocată pentru echilibrarea bugetelor a crescut la 6.879,3 milioane lei. Această structură administrativ teritorială este una de altfel extrem de costisitoare, UAT-urile de comună fiind instituții vulnerabile și dependente de bugetul de stat, în contextul în care transferurile pentru echilibrare cresc de al un an la altul;
- pe lângă faptul că nu se pot autosuține financiar, proiectele de dezvoltare pe care UAT-urile le propun depind practic de bugetul de stat pentru cofinanțare și susținere lichidităși, astfel că este generat un risc suplimentar atât pentru proiect, cât și pentru stat în sine. Mai exact, în anul 2023, au fost transferate către bugetele locale de la bugetul central următoarele:
  - transferuri de fonduri din bugetul de stat către bugetele locale necesare susținerii derulării proiectelor finanțate din FEN aferente cadrului financiar 2014-2020 – 33081 mii lei;
  - transferuri din bugetul de stat către bugetele locale pentru susținerea proiectelor aferente PNRR - 7.822.584 mii lei;

- transferuri din bugetul de stat către bugetele locale pentru susținerea proiectelor aferente PNRR - 19.583.979 mii lei;
- pentru programe de dezvoltare regională și locală - 28.315.876 mii lei;

Cifrele de mai sus ilustrează practic existența unui cadru de administrare care se înscrie practic în deplină opoziție cu principiile de dezvoltare promovate și finanțate la nivel european. Propunerea legislativă nu poate gestiona toate aceste elemente, pe de o parte, deoarece România se află în mijlocul perioadei de programare 2021 – 2027 și, pe de altă parte, amplitudinea fenomenului este una mult prea mare. Este nevoie de un cadru reformă integrat care vizează mai multe aspecte, nu numai latura financiară. De asemenea, aceste modificări sunt important a fi realizate la finalizarea perioadei de programare, pentru a nu afecta proiectele aflate deja în derulare, dată fiind dependența dezvoltării României de fondurile europene structurale și de investiții.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**

